

WILLIAM LEGUIZAMÓN ACOSTA

DERECHO CONSTITUCIONAL
ECONÓMICO



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ

*

2000

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
INTRODUCCIÓN	15

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

EL DERECHO ECONÓMICO Y LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

1. PERÍODO 1819 A 1886.....	21
2. LA INTERVENCIÓN ECONÓMICA DURANTE EL SIGLO XIX.....	23
3. CONSTITUCIÓN DE 1886	24
4. REFORMA ECONÓMICA CONSTITUCIONAL DE 1905	26
5. REFORMA DE 1910	26
6. REFORMA DE 1936	27
7. REFORMA DE 1945	31
8. REFORMA DE 1954	31
9. REFORMA DE 1968	31

CAPÍTULO II

CONSTITUCIÓN ECONÓMICA COLOMBIANA DE 1991

1. PRINCIPIOS DE ORDEN ECONÓMICO	35
2. SISTEMA ECONÓMICO ESTRUCTURADO POR LA CONSTITUCIÓN DE 1991	37
3. ESTRUCTURALISMO ECONÓMICO	40
4. FUNCIONES ECONÓMICAS DEL ESTADO	41

A.	FUNCIÓN DE REGULACIÓN ECONÓMICA	41
B.	FUNCIÓN PROVEEDORA DE BIENES Y SERVICIOS	43
C.	FUNCIÓN FISCALIZADORA Y DE HACIENDA PÚBLICA	43
D.	FUNCIÓN REDISTRIBUTIVA	45
E.	FUNCIÓN DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA	45

CAPÍTULO III

PRINCIPIOS ECONÓMICOS DE ORIGEN LIBERAL

1.	LIBRE ACTIVIDAD ECONÓMICA E INICIATIVA PRIVADA	49
A.	LIBERTAD DE ESCOGER PROFESIÓN U OFICIO	50
B.	LÍMITES CONSTITUCIONALES A LA LIBRE ACTIVIDAD ECONÓMICA	51
C.	LIMITACIONES LEGALES DE LA LIBRE ACTIVIDAD ECONÓMICA	52
2.	LIBRE COMPETENCIA	53
A.	POSICIÓN DOMINANTE EN EL MERCADO	57
B.	DETERMINACIÓN DE LA POSICIÓN DOMINANTE EN EL MERCADO	59
C.	EL MONOPOLIO	62
D.	LEGISLACIÓN SOBRE EL MONOPOLIO EN COLOMBIA	63
3.	LA PROPIEDAD PRIVADA	66
A.	LA PROPIEDAD COMO DERECHO FUNDAMENTAL	68
B.	LA PROPIEDAD Y LOS SISTEMAS ECONÓMICOS	69
C.	ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES DE LA PROPIEDAD	71
D.	ESPECIES DE PROPIEDAD PREVISTAS POR LA CONSTITUCIÓN DE 1991	73
1)	Propiedad pública y privada	73
2)	Propiedad estatal y bienes del Estado	73
3)	El territorio nacional	75
4)	Límites de Colombia	77
5)	Propiedad de uso público	90
6)	Propiedad asociativa y solidaria	91
7)	Propiedad intelectual	91
8)	Propiedad colectiva	94
9)	Propiedad agraria y rural	94
10)	Propiedad democrática	95
E.	LÍMITES QUE AFECTAN LA PROPIEDAD PRIVADA	96
1)	El bien público e interés social	97
2)	La función social de la propiedad	97
3)	La primacía del interés general sobre el particular	98
4)	La función ecológica de la propiedad	98
5)	La expropiación y la confiscación	99

	PÁG.
F. LA EXPROPIACIÓN	101
1) Expropiación por motivos de utilidad pública o de interés social	102
2) Expropiación por razones de equidad	104
3) Expropiación en caso de guerra	107
4) Expropiación por motivos fiscales	108
G. LAS NACIONALIZACIONES	109
H. PROCEDIMIENTOS DE EXPROPIACIÓN	111
1) Expropiación por vía administrativa	112
2) La indemnización	113
I. LA EXPROPIACIÓN Y LA INVERSIÓN EXTRANJERA	114
4. PRINCIPIOS DEL LIBRE COMERCIO INTERNACIONAL	117
A. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR EN COLOMBIA	118
B. COLOMBIA Y LA ECONOMÍA MUNDIAL	122
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	124
C. LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	126
D. LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN	128
E. MARCO LEGAL DEL COMERCIO EXTERIOR COLOMBIANO	130

SEGUNDA PARTE

PRINCIPIOS INTERVENCIONISTAS DE LA CONSTITUCIÓN

EL ESTADO Y LA ECONOMÍA	133
NECESIDAD O SENTIDO DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA	134

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL PRINCIPIO DE INTERVENCIÓN

INTERVENCIONISMO ACTUAL	141
ALTERNATIVAS O ENFOQUES GENERALES SOBRE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LOS ASUNTOS ECONÓMICOS	141
1. INTERVENCIÓN DE DIRECCIÓN ECONÓMICA	142
2. INTERVENCIÓN DE ORGANIZACIÓN ESTATAL	142
3. INTERVENCIÓN DE REGULACIÓN O NORMALIZACIÓN ECONÓMICA	143
4. INTERVENCIÓN POR PARTICIPACIÓN DIRECTA DEL ESTADO	143
5. INTERVENCIÓN DE PROTECCIÓN	144

	PÁG.
6. INTERVENCIÓN DE CONTROL Y VIGILANCIA	144
7. INTERVENCIÓN TRANSGRECIONAL O SANCIONADORA	145

CAPÍTULO II

INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN COLOMBIA

PERÍODO COLONIAL	147
PERÍODO DE 1810 A 1850	149
PERÍODO DE 1850 A 1886	150
LA CONSTITUCIÓN DE 1886 Y LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO	152
PERÍODO DE 1886 A 1936	152
PERÍODO DE 1936 A 1968	153
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968	157
CONSTITUCIÓN DE 1991	158

CAPÍTULO III

PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA INTERVENCIÓN ESTATAL

1. PRINCIPIO DE DIRECCIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA	161
2. PRINCIPIO DE INTERVENCIÓN POR MANDATO DE LA LEY	163
Clases de leyes de intervención previstas por la Constitución de 1991	164
Leyes marco	165
Leyes orgánicas	165
Leyes estatutarias	166
Leyes de facultades extraordinarias al presidente de la República	167
Decretos de emergencia económica	167
Campo de aplicación de las leyes de intervención	167
3. OBJETIVOS Y FINES DE LA INTERVENCIÓN ECONÓMICA	169
4. RACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA	171
5. DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO	173
A. CRECIMIENTO ECONÓMICO	176
B. INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL DESARROLLO SOCIAL	180
EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR MATERIAL O ECONÓMICO	181
ESTADO PROVIDENCIA O BENEFACTOR	183
EL ESTADO SOCIAL Y LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN	188
INDICADORES ECONÓMICOS DE LA CALIDAD DE VIDA	190
6. DESARROLLO SOSTENIBLE	191

	PÁG.
7. DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE LAS OPORTUNIDADES Y BENEFICIOS DEL DESARROLLO	194
8. PLENO EMPLEO A LOS RECURSOS HUMANOS	195
9. PROMOVER LA PRODUCTIVIDAD Y LA COMPETITIVIDAD	198

CAPÍTULO IV

DELIMITACIÓN DE FUNCIONES Y COMPETENCIAS EN MATERIA ECONÓMICA

1. FUNCIONES ECONÓMICAS DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA	201
Comisiones económicas del Congreso	204
2. FUNCIONES ECONÓMICAS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	205
A. COMO JEFE DE ESTADO	206
B. COMO AUTORIDAD ADMINISTRATIVA	206
C. COMO JEFE DE GOBIERNO	207
3. FUNCIONES ECONÓMICAS DEL GOBIERNO EN RELACIÓN CON EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA	207
4. ESTADO DE EMERGENCIA ECONÓMICA	208
Facultades de la declaratoria de emergencia económica	214
Medidas de control para la declaratoria de emergencia económica	214
Antecedentes de declaratorias de emergencia económica	215
5. FUNCIONES ECONÓMICAS EL BANCO DE LA REPÚBLICA	216
Antecedentes históricos del sistema monetario colombiano	218
Antecedentes históricos de la Banca Central Colombiana	220
Funciones básicas del Banco de la República y de su Junta Directiva	224
A. REGULACIÓN Y EMISIÓN DE LA MONEDA LEGAL	225
B. REGULAR LOS CAMBIOS INTERNACIONALES	227
C. FUNCIONES DEL BANCO COMO AUTORIDAD MONETARIA, CREDITICIA Y CAMBIARIA	228
D. FUNCIONES COMO BANQUERO Y PRESTAMISTA DE ÚLTIMA INSTANCIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE CRÉDITO	229
E. ADMINISTRAR LAS RESERVAS INTERNACIONALES	229
F. FUNCIÓN DE SERVIR COMO AGENTE FISCAL DEL GOBIERNO	231
G. MANTENIMIENTO DE LA CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LA MONEDA	231

CAPÍTULO V

LA PLANEACIÓN

1.	LA PLANEACIÓN COMO INSTITUCIÓN DE ORDEN CONSTITUCIONAL	239
2.	ANTECEDENTES DE LA PLANEACIÓN	241
3.	CONCEPTO DE PLANEACIÓN	245
4.	MARCO LEGAL DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	247
A.	LEY ORGÁNICA DEL PLAN DE DESARROLLO	247
B.	LEYES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO E INVERSIONES	248
5.	OBLIGATORIEDAD DE LAS LEYES DEL PLAN DE DESARROLLO	249
6.	PRINCIPIOS GENERALES DE LA PLANEACIÓN	250
7.	LOS PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA	253
8.	ORGANISMOS DE DIRECCIÓN Y DE PLANEACIÓN ECONÓMICA	259
9.	LA PLANEACIÓN REGIONAL	261
10.	BANCOS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS	262
11.	LOS PLANES DE DESARROLLO Y SU VINCULACIÓN CON EL PRESUPUESTO NACIONAL	263

CAPÍTULO VI

HACIENDA PÚBLICA CONSTITUCIONAL

1.	ANTECEDENTES DE LA HACIENDA PÚBLICA EN COLOMBIA	268
2.	FUNCIONES DE LA HACIENDA PÚBLICA	270
3.	LA HACIENDA PÚBLICA Y LA POLÍTICA FISCAL	271

CAPÍTULO VII

EL PRESUPUESTO

1.	MARCO LEGAL DEL PRESUPUESTO DEL ESTADO	276
2.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL SISTEMA PRESUPUESTAL COLOMBIANO	277
3.	EL PRESUPUESTO NACIONAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	280

	PÁG.
4. ESTRUCTURA FORMAL DEL PRESUPUESTO	282
A. PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL	282
B. PRESUPUESTO GENERAL DE EGRESOS	283
5. SISTEMA PRESUPUESTAL COLOMBIANO	283
6. PRINCIPIOS GENERALES DEL PRESUPUESTO	284
7. PRINCIPIOS DEL SISTEMA PRESUPUESTAL CONTENIDOS EN LA LEY ORGÁNICA...	288

CAPÍTULO VIII

EL GASTO PÚBLICO

1. EL GASTO PÚBLICO Y LA CONSTITUCIÓN DE 1991	293
2. ANTECEDENTES CONCEPTUALES DEL GASTO PÚBLICO	294
3. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN COLOMBIA	297
4. GASTO PÚBLICO Y DE INVERSIÓN SOCIAL	300
5. INICIATIVA PARA PROPONER EL GASTO PÚBLICO	301

CAPÍTULO IX

LOS INGRESOS DEL ESTADO

1. PRINCIPIOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO	306
2. EL PODER TRIBUTARIO	308

CAPÍTULO X

DESCENTRALIZACIÓN FISCAL

1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS EN COLOMBIA	309
2. LA DESCENTRALIZACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	311
3. RECURSOS FISCALES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	314
Situado fiscal	314
Antecedentes del situado fiscal	315

TERCERA PARTE

ECONOMÍA SOLIDARIA

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA

1.	ORÍGENES REMOTOS DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA	323
2.	ORÍGENES PRÓXIMOS DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA	325
3.	SOCIALISMO Y COOPERATIVISMO POR CAMINOS DIFERENTES	329
4.	EL CAPITALISMO Y EL SISTEMA ECONÓMICO SOLIDARIO	330
5.	CONCEPCIÓN MODERNA DEL DESARROLLO SOCIAL DENTRO DEL SISTEMA CAPITALISTA	334
6.	EL PRINCIPIO DE LA SOLIDARIDAD EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	337
	Ley 454 de 1998 de la economía solidaria	338
7.	LA ECONOMÍA SOLIDARIA Y LA ECOLOGÍA	342
8.	TIPOS DE ORGANIZACIÓN SOLIDARIOS	343
9.	INFRAESTRUCTURA ESTATAL DE APOYO A LA ECONOMÍA SOLIDARIA	345
	BIBLIOGRAFÍA	347